

**KEBIJAKAN PRESIDEN BARACK OBAMA DALAM UPAYA
PERLINDUNGAN IMIGRAN TERHADAP TINDAK
PERDAGANGAN MANUSIA DI AMERIKA SERIKAT MELALUI
TRAFFICKING VICTIM PROTECTION ACT TAHUN 2012-2016**

*(President Barack Obama's Policy on Immigrant Protection Against
Human Trafficking in the United States Through the Trafficking Victim
Protection Act of 2012-2016)*

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Politik



Oleh :

DESI RATNASARI

43117005

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PERADABAN**

2021

PERNYATAAN ORISINALITAS

Judul : KEBIJAKAN PRESIDEN BARACK OBAMA DALAM UPAYA PERLINDUNGAN IMIGRAN TERHADAP TINDAK PERDAGANGAN MANUSIA DI AMERIKA SERIKAT MELALUI *TRAFFICKING VICTIM PROTECTION ACT* TAHUN 2012-2016

(President Barack Obama's Policy on Immigrant Protection Against Human Trafficking in the United States Through the Trafficking Victim Protection Act of 2012-2016)

Nama : Desi Ratnasari

Nim : 43117005

Saya menyatakan dan bertanggungjawab dengan sebenarnya bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri kecuali kutipan dan ringkasan yang masing-masing telah saya jelaskan sumbernya. Jika pada waktu selanjutnya ada pihak lain yang mengklaim bahwa skripsi ini sebagai karyanya, yang disertai dengan bukti-bukti yang cukup, maka saya bersedia untuk dibatalkan gelar Sarjana Ilmu Politik saya beserta segala hak dan kewajiban yang melekat pada gelar tersebut.

Bumiayu, 25 Agustus 2021

Penulis



DESI RATNASARI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Judul : Kebijakan Presiden Barack Obama Dalam Upaya Perlindungan Imigran Terhadap Tindak Perdagangan Manusia di Amerika Serikat Melalui *Trafficking Victim Protection Act* Tahun 2012-2016

Nama : Desi Ratnasari

NIM : 43117005

Skripsi ini telah dipertahankan dalam ujian pendadaran pada hari/ tanggal : Sabtu, 11 September 2021, pukul : 10.00 s/d 12.00 WIB, bertempat di: Universitas Peradaban. Dan dinyatakan LULUS oleh Tim Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban.

Selanjutnya Skripsi ini DITERIMA dan DISAHKAN pada hari/ tanggal : Sabtu, 25 September 2021

Rifqi Itsnaini Yusuf, S.Hum.,M.A

Pembimbing

NIDN. 0618098902

Rafika Arsyad, S.IP.,M.HI

Penguji 1

NIDN. 0620119001

Sigid Widyantoro, S.IP.,M.A

Penguji 2

NIDN. 0621049201

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Peradaban

Sigid Widyantoro, S.IP.,M.A

NIDN. 0621049201

ABSTRAK

Skripsi ini berisikan mengenai analisis tentang kebijakan untuk menangani isu perdagangan manusia terhadap imigran di Amerika Serikat pada masa pemerintahan Presiden Barack Obama. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui kebijakan apa saja yang dilakukan oleh Presiden Barack Obama serta usaha apa saja untuk menangani perdagangan manusia terhadap imigran di Amerika Serikat. Penelitian ini dilakukan dengan metode kualitatif dengan menggunakan pendekatan deskriptif analisis dan teknik pengumpulan data secara sekunder yang diperoleh melalui studi kepustakaan dalam hal ini melalui sumber buku, artikel jurnal, *research paper*, *working paper*, basis atau arsip data resmi online atau berita online. Selanjutnya, skripsi ini juga menggunakan pendekatan kebijakan TVPA, dan kebijakan TVPA tersebut diperbarui lagi oleh Presiden Barack Obama dengan menambahkan prinsip *prevention*, *protection*, *prosecution*. Hasil dari penelitian ini adalah dengan menganalisis keberhasilan kebijakan TVPA yang sudah diperbarui oleh Presiden Barack Obama.

Kata Kunci : imigran, kebijakan, *prevention*, *protection*, *prosecution*.

ABSTRACT

This thesis analyzes the policy on human trafficking issue toward immigrant of the U.S under Barack Obama's administration. This thesis aims to explore more about the policy and the effort to overcome human trafficking in the U.S. This research is done with qualitative method using analytical descriptive approach and data collection technique includes secondary sources take from books, journal articles, working paper, research paper, and from online source database. This thesis uses TVPA policy approach, and renewed with additional principles namely prevention, protection, prosecution. The result of this research is to analyze the success of the TVPA policy which has been updated by President Barack Obama.

Keywords: *immigrant, policy, prevention, protection, prosecution.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Shalawat serta salam penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa seluruh umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang ini.

Alhamdulillah Rabbil 'Alamin. Rasa syukur tak henti-hentinya penulis ucapkan karena akhirnya berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Presiden Barack Obama dalam Upaya Perlindungan Imigran Terhadap Tindak Perdagangan Manusia di Amerika Serikat Melalui *Trafficking Victim Protection Act* Tahun 2012-2016”** dengan kerja keras dan usaha penulis lakukan serta do'a yang selalu penulis panjatkan selama ini.

Penulis menyadari bimbingan, saran, motivasi, bahkan bantuan dari berbagai pihak, baik itu secara langsung maupun secara tidak langsung selama proses penyelesaian skripsi ini sangat berharga bagi penulis. Oleh karena itu, dengan segenap rasa dan kerendahan hati, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Orang tua yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat, serta kesabarannya yang luar biasa dalam setiap hidup penulis, yang merupakan anugerah terbesar dalam hidup.

2. Rifqi Itsnaini Yusuf, S.Hum., M.A, selaku dosen pembimbing penulis. terimakasih atas seluruh waktu, kesabaran, saran, dan bimbingan yang telah bapak berikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Rafika Arsyad, S.IP.,M.HI, selaku dosen penguji I skripsi. Sigid Widyantoro, S.IP., M.A, selaku dosen penguji II skripsi.
4. Sigid Widyantoro, S.IP., M.A, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban.
5. Untuk seluruh staff akademik dan dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban yang telah banyak membantu di bidang akademik dan kemahasiswaan.
6. Untuk sahabat-sahabat yang selalu memiliki arti bagi penulis, Neng Diana Paojiah, Esi Rahmawati, Nur Senja Hidayatul Mufidha, Nofa Indri Listiasari, Ulfah Azizah. Terimakasih karena kalian telah menjadi partner terbaik masa-masa kuliah. Semoga kedepannya kita sukses di jalan masing-masing.
7. Untuk teman-teman kelas dari Prodi Hubungan Internasional 2017, yang selalu menjadi kelas ternyaman bagi penulis selama perkuliahan.

Penulis tidak akan mampu menjadi seperti sekarang tanpa kalian semua. Hanya Allah SAW yang dapat membalas kebaikan, dukungan dan doa semua pihak. Semoga senantiasa mendapat perlindungan dan dilimpahi keberkahan-Nya. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat

bagi pembaca dan terutama dapat memberikan sumbangsih terhadap perkembangan Ilmu Hubungan Internasional.

Bumiayu, 25 Agustus 2021



Desi Ratnasari

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Pokok Masalah	3
C. Tujuan Penelitian	3
D. Kerangka Teori	4
1. Pengertian Pengambilan Keputusan	5
2. Faktor-Faktor Pengambilan Keputusan	5
a. Posisi Atau Kedudukan	5
b. Masalah	6
c. Situasi	6
d. Tujuan	6
3. Proses Pengambilan Keputusan	6

E. Hipotesis Penelitian	9
F. Tinjauan Pustaka	9
1. Penelitian Pertama	9
2. Penelitian Kedua	10
3. Penelitian Ketiga	11
G. Metode Penelitian	12
H. Ruang Lingkup Penelitian	13
I. Sistematika Penelitian	14
BAB II HETEROGENITAS IMIGRAN DI AMERIKA SERIKAT ..	15
A. Sejarah Masuknya Imigran Eropa ke Amerika Serikat	15
1. Imigrasi Pada Masa Arab <i>Druze</i> Tahun 1860	16
2. Imigran Pada Masa Abad Transisi Tahun 1880	18
B. Sejarah Masuknya Imigran Afrika ke Amerika Serikat	19
1. Munculnya Muslim di Amerika Serikat Tahun	
1875-1976	20
2. Ketertarikan Imigran Afrika Terhadap Konsep <i>American</i>	
<i>Dream</i>	23
a. Kondisi Geografis	24
b. Kondisi Ekonomi	25
c. Kondisi Kekayaan Alam	25
d. Kondisi Psikologis	26
C. Data Statistik Imigran yang Masuk ke Amerika Serikat	26
D. Jalur yang Dilewati Imigran ke Amerika Serikat	32

1. Munculnya Status Imigran Gelap	32
2. Adanya Tindakan Kriminal Terhadap Imigran Gelap ...	34
E. Dampak dan Kebijakan Imigrasi ke Amerika Serikat	36
1. Dampak Imigrasi di Amerika Serikat	37
a. Perdagangan Manusia Menurut PBB	37
b. Perdagangan Manusia Menurut UU No 21 Tahun 2007	38
c. Perdagangan Manusia Menurut Ahli	38
2. Kebijakan Imigran di Amerika Serikat	41
a. Departement of Homeland Security	41
b. Hukum Imigrasi Amerika Serikat	42
BAB III ISU, FAKTOR, MOTIF, DAN BENTUK PERDAGANGAN MANUSIA DI AMERIKA SERIKAT	44
A. Sejarah Perdagangan Manusia di Amerika Serikat	44
1. Perbudakan Zaman Koloni Belanda Tahun 1595	46
2. Paradoks Tentang Budak di Amerika Serikat Tahun 1660	46
3. Perdagangan Manusia dari Afrika ke Amerika Serikat Tahun 1700	50
B. Isu Perdagangan Manusia di Amerika Serikat	54
1. Perdagangan Seks Komersial	55
2. Perdagangan Tenaga Kerja Paksa	56
C. Faktor-Faktor yang Menjadi Penyebab Perdagangan	

Manusia	60
1. Warisan Masa Lalu di Amerika Serikat	60
2. Rendahnya Pendidikan	61
3. Perbudakan Modern	61
D. Motif Dan Klasifikasi Perdagangan Manusia di Amerika	
Serikat	63
1. Berdasarkan Tujuan Pengiriman	63
2. Berdasarkan Korbannya	64
a. Perdagangan Perempuan	64
b. Perdagangan Anak	65
c. Perdagangan Laki-Laki	66
3. Berdasarkan Bentuk Eksploitasi	66
a. Eksploitasi Seksual	66
b. Eksploitasi Non Seksual	67
BAB IV ANALISIS KEBIJAKAN TVPA DENGAN	
PRINSIP <i>PREVENTION, PROTECTION, PROSECUTION</i>, PADA	
MASA PEMERINTAHAN PRESIDEN BARACK OBAMA	
TAHUN 2012-2016	69
A. Tingkatan Negara Berdasarkan Trafficking in Person	70
B. Analisis Kebijakan Isu Perdagangan Manusia Pada Masa	
Presiden Barack Obama yang Pertama	75
C. Kebijakan TVPA masa Pemerintahan Presiden Barack	
Obama yang Kedua Tahun 2012-2016	85

1. Menyelidiki dan Mengadili Pelaku Perdagangan Manusia dan Jaringannya	86
2. Meningkatkan Identifikasi Korban dan Pemberian Bantuan dan Pelayanan Bagi Semua Korban Perdagangan Manusia	89
3. Meningkatkan Pelatihan Para Pemangku Kepentingan, Termasuk Masyarakat Sipil, Penegak Hukum, dan Pejabat Pemerintahan, untuk Identifikasi Korban	91
4. Mendorong Pemerintahan Asing untuk Memerangi Perdagangan Manusia Melalui Diplomasi dan Keterlibatan Internasional	93
5. Jalin dan Perkuat Kemitraan dan Bentuk Kerjasama Lainnya untuk Memerangi Perdagangan Manusia	96
6. Mendanai Anti Perdagangan Manusia Domestik dan Internasional, Berfokus Pada Identifikasi Korban, Pencegahan, dan Penjangkauan	98
7. Integrasikan Program Anti Perdagangan Manusia Dalam Negeri yang Relevan dengan Program Pemerintah	101
8. Mensosialisasikan Kesadaran Publik Tentang Perdagangan Manusia	103
9. Pacu Inovasi dan Tingkat Kapasitas untuk Mengurangi Perdagangan Manusia Melalui	

Pengumpulan Data dan Penelitian	105
10. Mengumpulkan Intelijen yang Dapat Ditindaklanjuti	
untuk Meningkatkan Jumlah Penuntutan Perdagangan	
Manusia Domestik dan Internasional	107
D. Rasionalisasi Penerapan Kebijakan 3P dalam TVPA	
oleh Presiden Barack Obama Tahun 2012-2016	109
1. <i>Prevention</i>	110
2. <i>Protection</i>	112
3. <i>Prosecution</i>	114
BAB V PENUTUP	119
A. Kesimpulan	119
B. Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	123

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Imigran Amerika Serikat Tahun 1970-2016	27

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Grafik Proses Pengambilan Keputusan	8
Gambar 2.1 Peta Lalu Lintas Imigran Gelap Meksiko	35
Gambar 4.1 Korban Perdagangan Manusia Berdasar Gender	79
Gambar 4,2 Korban Perdagangan Manusia Berdasar Usia	80
Gambar 4.3 Perdagangan Manusia Negara-Negara di Amerika Serikat	81
Gambar 4.4 Bentuk-Bentuk Eksploitasi di Amerika Serikat	82
Gambar 4.5 Mantan Jaksa Agung AS, Eric Holder	87
Gambar 4.6 Menteri Keamanan Dalam Negeri AS, Jeh Johnson	92
Gambar 4.7 Menteri Tenaga Kerja AS, Thomas E. Perez	94
Gambar 4.8 Penasihat Senior Presiden, Valerie Jarret	97
Gambar 4.9 Menteri Transportasi AS, Anthony Foxx	99
Gambar 4.10 Menteri Pertahanan AS, Ash Carter	102
Gambar 4.11 Menteri Kesehatan dan Layanan Kemanusiaan AS, Sylvia Burwell	104
Gambar 4.12 Jaksa Agung AS, Loretta E. Lynch dan Menteri Tenaga Kerja AS, Thomas E. Perez	106
Gambar 4.13 Asisten Presiden dan Kepala Staff Ibu Negara Michelle Obama	108