

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*  
(UNHCR) DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PENGUNGSI  
PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015-2017**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh

Gelar Sarjana Ilmu Politik



**OLEH :**

**NENG DIANA PAOJIAH**

**43117012**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PERADABAN**

**2021**

**PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*  
(UNHCR) DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PENGUNGI  
PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015-2017**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Ilmu Politik



**OLEH :**

**NENG DIANA PAOJIAH**

**43117012**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PERADABAN**

**2021**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Judul : PERANAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR  
REFUGEES (UNHCR) DALAM PERLINDUNGAN  
TERHADAP PENGUNGSI PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA  
DI ACEH TAHUN 2015-2017

Nama : Neng Diana Paojiah

Nim : 43117012

Saya menyatakan dan bertanggungjawab dengan sebenarnya bahwa skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri kecuali kutipan dan ringkasan yang masing-masing telah saya jelaskan sumbernya. Jika pada waktu selanjutnya ada pihak lain yang mengklaim bahwa skripsi ini sebagai karyanya, yang disertai dengan bukti-bukti yang cukup, maka saya bersedia untuk dibatalakn gelar Sarjana Ilmu politik saya beserta segala hak dan kewajiban yang melekat pada gelar tersebut.

Bumiayu, September 2021

Penulis



NENG DIANA PAOJIAH

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

Judul : PERANAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* (UNHCR) DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PENGUNGSI PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015-2017

Nama : Neng Diana Paojiah

NIM : 43117012

Skripsi ini telah dipertahankan dalam ujian pendadaran pada hari/tanggal: Kamis, 28 Oktober 2021 pukul: 15.00 s/d 17.00 WIB, bertempat di: Bumiayu dan dinyatakan LULUS oleh Tim Penguji Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban.

Selanjutnya Skripsi ini DITERIMA dan DISAHKAN pada: Sabtu, 30 Oktober 2021.

**Tunjung Linggarwati, S. IP., M. Si.**  
NIPY. 15.03.103

Pembimbing

**Rifqi Itsnaini Yusuf, S. Hum., M. A.**  
NIDN. 0618098902

Penguji 1

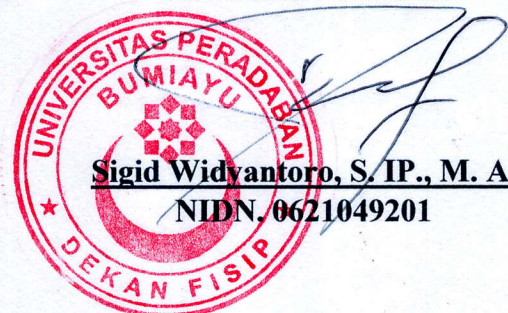
**Agung Triyatno, S. Sos., M. Si.**  
NIDN. 0628038402

Penguji 2

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Peradaban



## **ABSTRAK**

Skripsi ini berisikan mengenai analisis tentang peranan *United Nations High Commissioner for Refugees* dalam perlindungan terhadap pengungsi perempuan etnis Rohingya di Aceh. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peranan UNHCR terhadap pengungsi perempuan etnis Rohingya di Aceh tahun 2015-2017. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan teknik pengumpulan data secara sekunder yang diperoleh melalui studi kepustakaan melalui sumber buku, artikel, jurnal dan situs resmi untuk dijadikan acuan dalam melakukan penelitian. Hasil dari penelitian ini adalah UNHCR berperan sebagai inisiator dengan baik, dibuktikan dengan pengungsi Rohingya yang mengungsi ke Indonesia yang mana UNHCR terus memantau dan memastikan sifat repatriasi sukarela dan memberikan bantuan untuk para pengungsi agar para pengungsi mendapatkan kehidupan yang layak dan juga keamanan yang semestinya harus didapatkan oleh setiap orang yang hidup di dunia.

**Kata kunci : UNHCR, Pengungsi Perempuan Rohingya, Aceh Indonesia.**

## **ABSTRACT**

*This thesis analyzes of the role of the United Nations High Commissioner for Refugees in the protection of Rohingya women refugees in Aceh. The study aims to find out how UNHCR's role in rohingya female refugees in Aceh in 2015-2017. The research is done with qualitative methode using and data collection technique includes secondary sources take from book, articles, journal and the official website to be used as a reference in conducting research. The result of this research is to UNHCR serves as a well initiated initiator, evidenced by the Rohingya refugees fleeing to Indonesia where UNHCR continues to monitor and ensure the nature of voluntary repatriation and provide assistance to refugees so that refugees get a decent life and also the security that should be obtained by everyone living in the world.*

**Keywords** : ***UNHCR, Rohingya Female Refugees, Aceh Indonesia.***

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini. Shalawat serta salam penulis sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa seluruh umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benerang ini.

*Alhamdulillah Rabbil 'Alamin.* Rasa syukur tak henti-hentinya penulis ucapkan karena akhirnya berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peranan United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Dalam Perlindungan Terhadap Pengungsi Perempuan Etnis Rohingya Di Aceh Tahun 2015-2017”** dengan kerja keras dan usaha penulis lakukan serta do'a orang tua dan penulis yang selalu panjatkan selama ini.

Penulis menyadari bimbingan, saran, motivasi, bahkan bantuan dari berbagai pihak, baik itu secara langsung maupun secara tidak langsung selama proses penyelesaian skripsi ini sangat berharga bagi penulis. Oleh karena itu, dengan segenap rasa dan kerendahan hati, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Yahya A. Muhaimin selaku Rektor Universitas Peradaban
2. Orang tua (alm Bapak Solihin dan Ibu Towiah) serta keluarga yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasehat, serta kesabarnnya yang luar biasa dalam setiap hidup penulis, yang merupakan anugerah terbesar dalam hidup.

3. Tunjung Linggarwati.,S.IP.,M.Si selaku dosen pembimbing penulis. Terimakasih atas seluruh waktu, kesabaran, saran, dan bimbingan yang telah ibu berikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Rifqi Itsnaini Yusuf, S.Hum., MA selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional yang telah memberikan arahan terkait tugas akhir skripsi dan semangat serta selalu fast respon jika penulis bertanya terkait semua hal yang berkaitan dengan Tugas Akhir Skripsi.
5. Agung Triyatno, S. Sos., M. Si. Selaku Ketua Komisi Tugas Akhir, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk menyelesaikan Tugas Akhir Skripsi dengan judul tersebut.
6. Sigid Widyanoro, S.IP., M.A, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban.
7. Untuk seluruh Dosen prodi Hubungan Internasional dan staff akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Peradaban yang telah banyak membantu di bidang akademik dan kemahasiswaan.
8. Untuk sahabat-sahabat yang selalu memiliki arti bagi penulis, Esi Rahmawati, Nur Senja Hidayatul Mufidha, Nofa Indri Listiasari, Desi Ratnasari, Ulfah Azizah. Terimakasih karena kalian telah menjadi partner terbaik masa-masa kuliah. Semoga kedepannya kita sukses di jalan masing-masing.
9. Untuk teman-teman kelas dari Prodi Hubungan Internasional 2017, yang selalu menjadi kelas ternyaman bagi penulis selama perkuliahan.



Penulis tidak akan mampu menjadi seperti sekarang tanpa kalian semua. Hanya Allah SAW yang dapat membalas kebaikan, dukungan dan doa semua pihak. Semoga senantiasa mendapat perlindungan dan dilimpahi keberkahan-Nya. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi pembaca dan terutama dapat memeberikan sumbangsih terhadap perkembangan Ilmu Hubungan Internasional.

Bumiayu, Oktober 2021

Neng Diana Paojiah

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBAR JUDUL .....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	4
E. Kerangka Teori .....	4
F. Tinjauan Pustaka.....	8
G. Metode Penelitian .....	10
H. Ruang Lingkup Penelitian .....	11

I. Sistematika Penulisan.....	12
 BAB III UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES (UNHCR), PERANAN, TUGAS DAN FUNGSI.....	
	13
A. Sejarah <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) .....	13
B. Peranan <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> (UNHCR) .....	19
C. Tugas dan Fungsi <i>United Nations High Commissioner For Refugees</i> (UNHCR).....	23
 BAB III PENGUNGGI PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA DI ACEH.....	
	39
A. Sejarah Pengungsi Etnis Rohingya .....	39
B. Pengungsi Perempuan Etnis Rohingya Di Aceh .....	65
 BAB IV ANALISIS PERANAN UNHCR DALAM PERLINDUNGAN PENGUNGGI PEREMPUAN ETNIS ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015- 2017.....	
	75
A. Keterlibatan UNHCR Terhadap Pengungsi di Indonesia.....	75
B. Permasalahan Pengungsi Perempuan Etnis Rohingya Di Aceh .....	79
C. Peranan UNHCR Dalam Mengatasi Pengungsi Perempuan Etnis Rohingya Di Aceh.....	90
D. Penanganan Pengungsi Perempuan Dan Laki-laki Di Aceh.....	106
E. Hasil Peranan UNHCR Dalam Menangani Pengungsi Perempuan di Aceh Tahun 2015-2017 .....	109
 BAB V PENUTUP.....	
	113

A. KESIMPULAN.....	113
B. SARAN.....	115
DAFTAR PUSTAKA .....	116

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2.1 Alur Proses Refugee Status Determination (RSD) .....</b>	<b>27</b>
<b>Gambar 4.1 Kondisi Pengungsi Etnis Rohingya Di Kamp Penampungan Aceh.....</b>	<b>88</b>